

CÂMARA MUNICIPAL DE PORTO ALEGRE  
PROCURADORIA

PARECER N°224 /18

PROCESSO N° 0743/18  
PLCL N° 011/18

É submetido a exame desta Procuradoria, para parecer prévio, o Projeto de Lei Complementar do Legislativo em epígrafe, que altera o inc. II do § 4º e inclui § 17, ambos no art. 20 da Lei Complementar n° 7/73, dispondo sobre a base de cálculo do Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza (ISSQN).

De acordo com Constituição da República compete ao Município legislar sobre matéria de interesse local e instituir e arrecadar os tributos de sua competência (artigo 30, incisos I e III, e 145). Nesse passo ao Município compete instituir impostos sobre: a) propriedade predial e territorial urbana; b) transmissão "inter vivos", a qualquer título, por ato oneroso, de bens imóveis, por natureza ou acessão física, e de direitos reais sobre imóveis, exceto os de garantia, bem como cessão de direitos a sua aquisição; c) serviços de qualquer natureza, não compreendidos no art. 155, II, definidos em lei complementar. (CF, art. 156).

**A matéria objeto da proposição, portanto, está inserida no âmbito de competência municipal, inexistindo óbice jurídico à tramitação sob este aspecto. Quanto a iniciativa vale frisar que se tem assentado pela jurisprudência do STF ser de iniciativa legislativa concorrente a matéria tributária, pelo que eventual repercussão no orçamento não importaria na iniciativa privativa do Chefe do Executivo.**

Sinalo, contudo, que **a proposição não vem acompanhada das demonstrações e/ou documentos exigidos pelo art. 14 da Lei Complementar n° 101/2000**, a seguir transcrito, e que impõe requisitos de observância obrigatória para concessão ou ampliação de incentivo ou benefício de natureza tributária:

*“Art. 14. A concessão ou ampliação de incentivo ou benefício de natureza tributária da qual decorra renúncia de receita **deverá estar acompanhada de estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva iniciar sua vigência e nos dois seguintes, atender ao disposto na lei de diretrizes orçamentárias e a pelo menos uma das***

seguintes condições:

(Vide Medida Provisória nº 2.159, de 2001)

(Vide Lei nº

10.276, de 2001)

I - demonstração pelo proponente de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da lei orçamentária, na forma do art. 12, e de que não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo próprio da lei de diretrizes orçamentárias;

II - estar acompanhada de medidas de compensação, no período mencionado no caput, por meio do aumento de receita, proveniente da elevação de alíquotas, ampliação da base de cálculo, majoração ou criação de tributo ou contribuição.

§ 1º A renúncia compreende anistia, remissão, subsídio, crédito presumido, concessão de isenção em caráter não geral, alteração de alíquota ou modificação de base de cálculo que implique redução discriminada de tributos ou contribuições, e outros benefícios que correspondam a tratamento diferenciado.

§ 2º Se o ato de concessão ou ampliação do incentivo ou benefício de que trata o caput deste artigo decorrer da condição contida no inciso II, o benefício só entrará em vigor quando implementadas as medidas referidas no mencionado inciso.

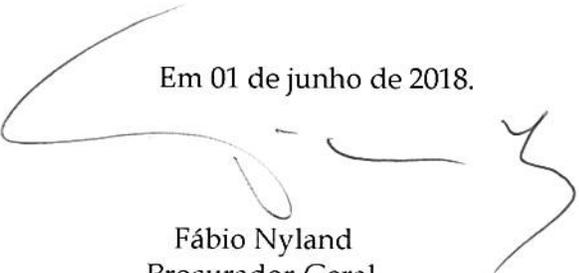
§ 3º O disposto neste artigo não se aplica:

I - às alterações das alíquotas dos impostos previstos nos incisos I, II, IV e V do art. 153 da Constituição, na forma do seu § 1º;

II - ao cancelamento de débito cujo montante seja inferior ao dos respectivos custos de cobrança."

É o parecer, s.m.j.

Em 01 de junho de 2018.

  
Fábio Nyland  
Procurador-Geral  
OAB/RS 50.325